

Roma, 22/10/2026

Prot. 0008402

Com. n. 41

Oggetto: Concorrenza – Abuso posizione dominante - Nuove linee guida UE

La Commissione europea ha adottato nuove linee guida sull'applicazione dell'art. 102 TFUE, fornendo criteri per valutare le condotte delle imprese dominanti potenzialmente idonee a escludere i concorrenti dal mercato.

Il 3 settembre 2026, la Commissione europea ha adottato nuove [linee guida](#) sull'applicazione dell'**art. 102 del Trattato sul funzionamento dell'Unione europea (TFUE)**, che vieta lo sfruttamento abusivo di una posizione dominante, con particolare riferimento alle condotte volte all'esclusione dei concorrenti dal mercato.

Le nuove linee guida aggiornano il quadro di riferimento europeo in materia e sostituiscono i precedenti orientamenti del 2008, modificati nel 2023. L'obiettivo è modernizzare la politica della concorrenza, rafforzare la certezza del diritto e favorire un'applicazione coerente della normativa europea da parte della Commissione, delle autorità nazionali e dei giudici.

Il documento fornisce indicazioni per valutare l'eventuale sussistenza di una posizione dominante e per individuare i comportamenti che si discostano dalla concorrenza basata sui meriti, producendo effetti di esclusione dei concorrenti. In particolare, le linee guida prendono in considerazione:

- **i principi generali per accertare una posizione dominante**, valutando, tra gli altri elementi, gli ostacoli all'ingresso o all'espansione nel mercato e il potere contrattuale degli acquirenti;
- **i parametri per valutare gli effetti sulla concorrenza**, considerando sia i prezzi sia fattori diversi dal prezzo, quali l'innovazione, l'accesso ai dati, le caratteristiche dei mercati e gli effetti di rete;
- **le pratiche commerciali potenzialmente lesive della concorrenza**, tra cui le politiche di prezzo predatorie, la compressione dei margini, gli sconti e gli incentivi, gli obblighi di esclusiva, le vendite abbinate e le vendite a pacchetto;
- **le condotte che possono ostacolare l'accesso al mercato**, come il rifiuto di fornitura, le restrizioni all'accesso a determinati input e il trattamento preferenziale riservato ai prodotti della stessa impresa dominante.

Le linee guida esaminano inoltre le possibili giustificazioni oggettive delle condotte imprenditoriali. In determinate circostanze, infatti, comportamenti apparentemente restrittivi possono essere giustificati da esigenze oggettive o da ragioni legate all'efficienza economica, quando i benefici derivanti dalla condotta siano in grado di controbilanciarne gli eventuali effetti negativi e si traducano in vantaggi per i consumatori.

Il tema si inserisce nel più ampio impegno di approfondimento e sensibilizzazione sulla normativa antitrust promosso da Confcommercio. In tale ambito, si ricorda che il 14 ottobre 2026 si è svolto un webinar formativo e informativo sulla normativa antitrust, organizzato in collaborazione con lo Studio legale Rucellai & Raffaelli, con la partecipazione, tra gli altri, della Dott.ssa Serena Stella, Vicesegretario Generale Vicario dell'AGCM.

L'iniziativa ha inteso fornire alle imprese strumenti utili per individuare i principali rischi antitrust connessi alla gestione dei rapporti commerciali con fornitori, distributori, affiliati, concorrenti e associazioni imprenditoriali, approfondendo anche le opportunità e i margini di cooperazione tra imprese consentiti dalla normativa. Tra gli aspetti di particolare interesse rientrano proprio la gestione dei prezzi e degli sconti e le condotte che, in determinate circostanze, possono assumere rilievo sotto il profilo della concorrenza.

Le nuove linee guida europee costituiscono pertanto un riferimento utile per le imprese chiamate a valutare la propria posizione sul mercato e gli effetti delle proprie strategie commerciali, contribuendo a distinguere le condotte riconducibili alla normale competizione da quelle suscettibili di configurare un abuso di posizione dominante.

Si invita a prendere attenta visione delle nuove linee guida della Commissione europea in materia di abuso di posizione dominante.

Si resta a disposizione per eventuali ulteriori chiarimenti.

Cordiali saluti

IL RESPONSABILE
Roberto Cerminara